

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), art. 41 ust. 1, ust. 2, ust. 3 pkt 2, art. 43 ust. 2, art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 11 czerwca 2026 r. BUDIMEX SA z siedzibą w Warszawie przy ul. Siedmiogrodzkiej 9 (REGON: 010732630, NIP: 5261003187), reprezentowanej przez pełnomocnika Panią Ilonę Bogdanowicz, w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie pozainstalacyjnego przetwarzania odpadów w ramach inwestycji drogowej pn.: "Budowa drogi S10 Szczecin-Piła, odcinek węzeł Szczecin-Kijewo (bez węzła) – węzeł Szczecin Zdunowo (z wyłączeniem obwodnicy Kobylanki, Morzyczyna i Zieleniewa)"

- I. Zezwalam BUDIMEX SA z siedzibą w Warszawie przy ul. Siedmiogrodzkiej 9 (REGON: 010732630, NIP: 5261003187), na przetwarzanie niżej wymienionych rodzajów odpadów:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg/rok]
1	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	130 000,0
2	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	90 000,0

- II. Określam rodzaje i masę odpadów do przetwarzania wraz z podziałem na poszczególne lokalizacje:

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg/rok]
Lokalizacja 1 – działka nr 86/5 obręb 4194			
1.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	70 000,0

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg/rok]
Lokalizacja 2 – działka nr 518/4 oraz 519/6 obręb 4194			
1.	17 05 04	Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03	60 000,0

Lp.	Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Ilość odpadu [Mg/rok]
Lokalizacja 3 – działka nr 387/47, 387/48 oraz 387/49 obręb 4196			
1.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	90 000,0

W wyniku prowadzenia przetwarzania odpadów nie zostaną wytworzone żadne inne odpady. Odpady będą podawane procesom odzysku w całości.

- III. Wyznaczam miejsce przetwarzania odpadów - odpady przetwarzane będą na terenie budowy w lokalizacjach wskazanych w punkcie II decyzji. Przetwarzanie odpadów będzie realizowane w ramach decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 26 maja 2026 r. Nr 10/2026 na realizację inwestycji drogowej: „Budowa drogi S10 Szczecin-Piła, odcinek węzeł Szczecin-Kijewo (bez węzła) – węzeł Szczecin Zdunowo (z wyłączeniem obwodnicy Kobylanki, Morzyczyna i Zieleniewa)” oraz Protokołu przekazania prawa dostępu do placu budowy z dnia 03.06.2026 r. zawartego pomiędzy Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad a wykonawcą firmą BUDIMEX SA.
- IV. Określam proces przetwarzania odpadów - odpady przewidziane do przetwarzania będą poddawane odzyskowi w procesie R12 – wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11, w zgodności z przepisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796). Proces przetwarzania odpadów prowadzący do utraty statusu odpadów, będzie prowadzony poza instalacjami i urządzeniami i będzie polegał na przeprowadzeniu oględzin, sortowaniu z użyciem mobilnego zestawu do przesiewania – sprzęt budowlany w postaci koparek kołowych wyposażonych w łyżkę przesiewającą, według następującego procesu technologicznego:
1. dowóz odpadów z miejsca wytwarzania na miejsce przetwarzania,
 2. rozładunek odpadów ze środków transportu,
 3. sortowanie odpadów z użyciem mobilnego zestawu do przesiewania, umożliwiające wytworzenie: kruszywa drobnego, kruszywa grubego i kruszywa o ciągłym uziarnieniu zgodnie z normą PN-EN 12620 oraz materiału do robót ziemnych w oparciu o normę PN-S-02205,
 4. kwalifikacja wytworzonego materiału do konkretnego zastosowania,
 5. magazynowanie wytworzonego materiału w oczekiwaniu na zastosowanie podczas robót budowlanych.
- V. Wskazuję miejsca magazynowania odpadów - przewidziane do przetwarzania odpady nie będą magazynowane. W zależności od rozwiązania i fazy technologicznej, po przywiezieniu na teren planowanego przetwarzania zostaną poddane procesowi odzysku bez procesu magazynowania odpadów.
- VI. Ustalam wymagania w sprawie utraty statusu odpadów, według rodzajów określonych w punkcie I. niniejszej decyzji:
- a) utrata statusu odpadów ma nastąpić na skutek poddania ich procesowi odzysku R12;
 - b) w ramach utraty statusu odpadów należy spełnić łącznie warunki określone w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach;
 - c) warunkiem utraty statusu odpadów będzie spełnienie kryteriów określonych normą PN-EN 12620 w odniesieniu do kruszyw oraz normą PN-S-02205 w odniesieniu do

materiałów do robót ziemnych, potwierdzonych badaniami norm jakościowych w akredytowanym laboratorium.

d) przetworzone odpady muszą zostać zastosowane w budownictwie.

VII. Zobowiązuję BUDIMEX SA do:

- przestrzegania wszelkich zasad postępowania z odpadami, w szczególności w zakresie prowadzenia ewidencji odpadów zgodnie z art. 66 ustawy o odpadach,
- składania Marszałkowi Województwa Zachodniopomorskiego, zgodnie z art. 75 ustawy o odpadach, rocznego sprawozdania o odpadach i gospodarowaniu odpadami,
- utrzymywania czystości i porządku na terenie prowadzonej działalności,
- przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.), w szczególności w zakresie emisji gazów i pyłów do powietrza, oddziaływania na środowisko, przepisów związanych z bezpieczeństwem przeciwpożarowym oraz bezpieczeństwem i higieną pracy,
- niezwłocznego informowania tut. organu o każdej zmianie dotyczącej prowadzonej działalności, w szczególności o zmianie nazwy i siedziby, o utracie prawa do terenu albo o zaprzestaniu prowadzenia działalności objętej zezwoleniem.

VIII. Ustalam ważność decyzji do dnia 30 kwietnia 2028 r.

UZASADNIENIE

W dniu 11 czerwca 2026 r. do Prezydenta Miasta Szczecin wpłynął wniosek BUDIMEX SA o wydanie zezwolenia na pozainstalacyjne przetwarzanie odpadów w ramach inwestycji drogowej pn.: "Budowa drogi S10 Szczecin-Piła, odcinek węzeł Szczecin-Kijewo (bez węzła) – węzeł Szczecin Zdunowo (z wyłączeniem obwodnicy Kobylanki, Morzyczyna i Zieleniewa)", wniosek został złożony przez pełnomocnika, Panią Ilonę Bogdanowicz. Złożony wniosek spełniał wymagania formalne, określone dla wniosku o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów – zgodnie z art. 42 ust. 1 ustawy o odpadach.

Zgodnie z art. 41 ust. 3 pkt 2 ustawy o odpadach, organem właściwym do wydania decyzji w sprawie zezwolenia na prowadzenie przetwarzania odpadów jest starosta. W Gminie Miasto Szczecin jako mieście na prawach powiatu, kompetencje starosty wykonuje Prezydent Miasta Szczecin, wobec czego tut. organ jest właściwy do wydania niniejszej decyzji.

Zgodnie z zapisami art. 43 ustawy o odpadach określone zostały elementy składowe zezwolenia na przetwarzanie odpadów, a także wymagania wobec obiektów przeznaczonych do przetwarzania odpadów. Z uwagi na powyższe po weryfikacji formalnej, organ przystąpił do oceny merytorycznej złożonego wniosku – celem zbadania wykazania przez wnioskodawcę spełnienia wymagań ww. przepisu. Po dokonaniu analizy przedłożonego wniosku, pismem z dnia 18 czerwca 2026 r. tut. organ wezwał wnioskodawcę do złożenia wyjaśnień w zakresie wskazania tytułu prawnego do nieruchomości oraz szczegółowego określenia procesu technologicznego związanego z przetwarzaniem odpadów. Uzupełnienie wniosku wpłynęło do tut. organu w dniu 6 lipca 2026 r. Po dokonaniu oceny formalno-prawnej przedłożonego wniosku, tut. organ na podstawie analizy przedłożonej dokumentacji tj. wniosku z dnia 11 czerwca 2026 r. wraz z załącznikami, ustalił co następuje.

Przetwarzaniu poddane zostaną odpady o kodzie 17 05 04 w ilości do 130 000,0 Mg/rok oraz odpady o kodzie 17 01 01 w ilości 90 000,0 Mg/rok.

Poddane przetworzeniu odpady będą miały charakter odpadów obojętnych i zgodnie z załącznikiem Nr 2a do ustawy o odpadach, klasyfikowane będą jako odpady niepalne.

Odpady będą przetwarzane w trzech wskazanych przez wnioskodawcę lokalizacjach do których wnioskodawca posiada tytuł prawny.

Odpady zostaną przetworzone w ramach poddania ich procesowi odzysku z zastosowaniem procesu R12 - wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11.

Przetwarzanie odpadów będzie odbywać poza instalacjami, zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 maja 2015 r. w sprawie odzysku odpadów poza instalacjami i urządzeniami (Dz. U. z 2015 r. poz. 796) i będzie prowadzić do utraty statusu odpadów.

Z uwagi na pozainstalacyjne przetwarzanie odpadów, stosując się do zapisów ww. rozporządzenia tut. organ w punkcie IV niniejszej decyzji określił szczegółowy zakres przetwarzania odpadów.

Ponadto, mając na względzie planowany zakres przetwarzania odpadów, tj. zamiar poddania ich odzyskowi celem utraty statusu odpadów, organ przeanalizował wykazaną przez wnioskodawcę możliwość spełnienia wymagań określonych dla odpadów mogących utracić ten status i zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o odpadach zweryfikował wypełnienie łącznego spełnienia warunków dotyczących przetwarzania w zakresie: wykorzystania przedmiotu do konkretnego celu, istnienia rynku lub popytu na dany przedmiot, spełnienia wymagań technicznych dla zastosowania przedmiotu do konkretnych celów oraz brak występowania negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska.

Zgodnie z przeprowadzoną analizą na podstawie przedłożonej dokumentacji tut. organ ustalił, że w ramach prowadzonej działalności po przejściu odpadów przez proces R12 powstanie materiał w postaci kruszywa z recyklingu oraz materiału do robót ziemnych.

Powstały materiał może mieć wszechstronne zastosowanie w budownictwie: na podbudowy dróg, parkingów i chodników, do stabilizacji gruntu, nasypów, obwałowań i wielu innych elementów infrastruktury lądowej, obiektów hydrotechnicznych oraz wyrównania terenu, a także jako zamiennik kruszyw naturalnych w produkcji betonu i prefabrykatów. Powstały materiał nie będzie ulegać istotnym przemianom fizycznym, chemicznym lub biologicznym i będzie to materiał nierozpuszczalny, który nie wchodzi w reakcje fizyczne ani chemiczne, nie ulega biodegradacji i nie wpływa niekorzystnie na materię, z którą ma kontakt.

Wobec powyższego organ podzielił stanowisko wnioskodawcy o możliwości wykorzystania powstałego w wyniku przetworzenia przedmiotu do konkretnego celu, tj. do prac wykonywanych na potrzeby decyzji Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 26 maja 2026 r. Nr 10/2026 na realizację inwestycji drogowej: „Budowa drogi S10 Szczecin-Piła, odcinek węzeł Szczecin-Kijewo (bez węzła) – węzeł Szczecin Zdunowo (z wyłączeniem obwodnicy Kobylanki, Morzyczyna i Zieleniewa)”.

Wykorzystanie ww. materiału na potrzeby powyższego zadania pozwala przyjąć, że istnieje popyt na materiały powstałe w wyniku wnioskowanego przetwarzania odpadów.

W odniesieniu do przesłanki dot. spełnienia wymagań na zastosowanie przedmiotu do konkretnych celów w ramach przedłożonej dokumentacji wnioskodawca wskazał na wypełnienie przez powstały materiał kryteriów określonych normą PN-EN 13242 (Kruszywa do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w obiektach budowlanych i budownictwie drogowym) i normą PN-S-02205 (Drogi samochodowe. Roboty ziemne. Wymagania i badania) oraz umożliwienie wykorzystania przetworzonych odpadów w budownictwie. Z uwagi na wypełnienie kryteriów ww. norm, tj. wobec wytworzenia materiału mogącego znaleźć zastosowanie w budownictwie Organ podczas analizy przedstawionej dokumentacji nie znalazł podstaw do zakwestionowania stanowiska wnioskodawcy w zakresie wystąpienia możliwości zastosowania przetworzonego przedmiotu do konkretnych celów.

W odniesieniu do ostatniej z przesłanek tj. przesłanki dot. braku negatywnych skutków dla życia, zdrowia ludzi lub środowiska organ z uwagi na fakt, iż planowane do przetworzenia odpady mają charakter obojętny i niepalny, nie znalazł podstaw do stwierdzenia możliwości wystąpienia ww. negatywnych skutków wynikających z prowadzonego procesu przetwarzania.

Wobec powyższych okoliczności, w rozstrzyganej sprawie wykazano łączne wypełnienie przesłanek o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o odpadach umożliwiających utratę statusu odpadów. Zatem tut. organ w przedmiotowym zakresie przychylił się do złożonego przez wnioskodawcę podania i jednocześnie w ramach określenia wymagań w sprawie utraty statusu odpadów w punkcie VI niniejszej decyzji wskazał niezbędne wymagania pozwalające na prowadzenie wnioskowanej działalności.

Zgodnie z art. 41a ust. 1 ustawy o odpadach zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje się po przeprowadzeniu przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których ma być prowadzone przetwarzanie odpadów, w zakresie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska. W przedmiotowym przypadku z uwagi na brak magazynowania odpadów i ich przetwarzanie poza instalacjami powyższe zapisy nie mają zastosowania i tuż. organ nie miał podstaw do wystąpienia do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o przeprowadzenie kontroli.

Zgodnie z art. 41a ust. 8 pkt 2 ustawy o odpadach przepisów dotyczących przeprowadzania kontroli przez komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz wykonania operatu przeciwpożarowego nie stosuje się w przypadku zezwoleń na przetwarzanie odpadów niepalnych. Z uwagi na zamiar przetwarzania przez wnioskodawcę wyłącznie odpadów niepalnych tuż. organ nie miał podstaw do wymagania przedłożenia od wnioskodawcy operatu przeciwpożarowego, a także do wystąpienia do komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej o przeprowadzenie kontroli.

W przedmiotowej sprawie z uwagi na brak magazynowania odpadów nie zastosowano wymogu wynikającego z art. 25 ust. 6a ustawy o odpadach dotyczącego wizyjnego systemu kontroli, a także wymogu wynikającego z art. 48a ust. 1 ww. ustawy tj. wymogu dotyczącego obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń.

Wobec powyższego organ w oparciu art. 41 ustawy o odpadach zezwolił BUDIMEX SA na przetwarzanie odpadów i ustalił rodzaje i masę odpadów do przetwarzania wraz z podziałem na poszczególne lokalizacje wyznaczając miejsca przetwarzania odpadów, a także określił szczegółowy proces przetwarzania odpadów oraz wymagania dla utraty statusu odpadów. Decyzję wydano na czas oznaczony, zgodnie z okresem zaproponowanym we wniosku z dnia 11 czerwca 2026 r.

Strona przed wydaniem decyzji zgodnie z art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego została poinformowana o przysługującym jej prawie do zapoznania się z całością zebranego materiału dowodowego oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Z przysługującego prawa strona nie skorzystała i w wyznaczonym terminie nie wniosła żadnych uwag i wniosków.

Z uwagi na powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji decyzji.

Pouczenie

Od decyzji służy Stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, Plac Batorego 4, 70-207 Szczecin. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Szczecin w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Gospodarowanie odpadami niezgodnie z posiadanym zezwoleniem podlega administracyjnej karze pieniężnej, nakładanej w formie decyzji przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, na podstawie art. 196 ustawy o odpadach. Administracyjna kara pieniężna za naruszenie postanowień niniejszego zezwolenia wynosi nie mniej niż 1 000,00 (jeden tysiąc) złotych i nie może przekroczyć kwoty 1000 000,00 (jeden milion) złotych.

Przestrzeganie przepisów ochrony środowiska, a także przepisów związanych z prowadzoną działalnością oraz spełnienie wszystkich warunków niniejszej decyzji jest obowiązkowe, w przeciwnym wypadku będą zastosowane sankcje wynikające z art. 47 ustawy o odpadach.

Z up. PREZESIDENTA
Aneta Kieszowska
DYREKTOR
Wydziału Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. BUDIMEX SA
Pełnomocnik Pani Ilona Bogdanowicz
2. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40
70-421 Szczecin